



Мурманская область
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
КОЛЬСКОГО РАЙОНА**

Советский пр., д.50, Кола 184381
Телефон 690-415
ОГРН 1155105000225
ИНН/КПП 5105009232/510501001
E-mail: kontrolkola@yandex.ru

от 14.12.2017 г. № 102/03-06
на _____ от _____ г.

Главе
Муниципального образования
сельское поселение Ура-Губа
Кольского района
Мурманской области

Альшевской Ю. Е.

184371, Мурманская область, Кольский р-н,
с. Ура-Губа, ул. Рыбацкая д.30

Уважаемая Юлия Евгеньевна!

В соответствии с п.4.1.1 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.12.2015 №04/03-08, и пунктом 1.25 Плана работы контрольно-счетной палаты Кольского района, утвержденного распоряжением председателя от 07.12.2016 года №56 направляю заключение на проект Решения Совета депутатов сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение на 13 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кольского района

Н.В. Крылова

Заключение
на проект решения Совета депутатов сельского
поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области
«О бюджете муниципального образования сельское поселение
Ура-Губа Кольского района Мурманской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Кольского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области Мурманской области (далее – Совет депутатов) от 20.02.2015 № 9/2) (далее – Положение о бюджетном процессе, бюджетный процесс);
- Положением «О контрольно-счетной палате Кольского района» (утверждено решением Совета депутатов Кольского района от 19.03.2015 № 46/5).

На основании:

- пункта 1.25 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Кольского района на 2017 год, утвержденного председателем распоряжением от 07.12.2016 г. № 56 (с изменениями);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Кольского района от 15.11.2017 № 46.

Цель проведения экспертизы - определение соответствия данного проекта решения о бюджете, документов, представленных с проектом решения о бюджете, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации при подготовке заключения на проект решения о бюджете контрольно-счетная палата Кольского района учитывала:

- необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2016 года;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;
- постановление администрации сельского поселения Ура-Губа от 20.11.2017 года №109 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- постановление администрации сельского поселения Ура-Губа от 05.09.2017 года № 83 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

При подготовке заключения контрольно-счетной палаты Кольского района использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения о бюджете и их расчетов.

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации сельского поселения Ура-Губа (далее – с.п. Ура-Губа) на рассмотрение Совета депутатов в срок, установленный пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Бюджетного процесса.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Отсутствуют

прогноз социально-экономического развития с.п. Ура-Губа на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, пояснительная записка.

Документ, представленный с проектом бюджета, нельзя назвать пояснительной запиской к проекту бюджета, так как пояснительная записка - это документ, представляющий собой подробный анализ изменений объемов поступлений, а также объемов бюджетных ассигнований в динамике по годам с указанием причинно-следственных факторов изменений.

Проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован на основе:

- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Ура-Губа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- муниципальных программ (с изменениями).

В нарушение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ при формировании проекта бюджета не учитывался прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьей 6 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития с.п. Ура-Губа

В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 Бюджетного процесса администрацией не утвержден порядок разработки прогноза социально-экономического развития с.п. Ура-Губа, не разработан прогноз социально-экономического развития на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не одобрен и не представлен одновременно с проектом бюджета на рассмотрение в Совет депутатов.

Прогноз социально - экономического развития муниципального образования является документом стратегического планирования, содержащим систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями), а также Методических рекомендаций по разработке основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мурманской области, утвержденные приказом Министерства экономического развития Мурманской области от 11.07.2013 года № ОД-119 (в редакции от 28.07.2016 года № ОД-60).

Основные параметры проекта бюджета

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

(тыс. руб.)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Доходы	24 035,2	5 909,4	5 994,1	5 896,7	6 115,7
Расходы	23 311,4	6 160,3	6 224,1	6 136,7	6 338,2
Дефицит (-), профицит (+)	+ 723,8	- 250,9	- 230,0	- 240,0	-222,5
Верхний предел муниципального внутреннего долга	800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

ДОХОДЫ

Основные направления налоговой политики сельского поселения Ура-Губа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определены с учетом планируемых изменений федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач по укреплению налогового потенциала сельского поселения Ура-Губа, развитию налогового потенциала и обеспечению роста доходной части бюджета сельского поселения Ура-Губа.

Налоговая политика сельского поселения Ура-Губа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации, Мурманской области ориентирована на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории сельского поселения путем оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- взаимодействию администрации сельского поселения Ура-Губа Кольского района с органами местного самоуправления Кольского района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета;
- осуществлению содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности.

Основные показатели, характеризующие доходы бюджета сельского поселения Ура-Губа, приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Налоговые и неналоговые доходы - всего	4 175,0	2 229,1	2 358,0	2 448,0	2 538,0
в том числе:					
Налоговые доходы	3 824,0	2 227,1	2 358,0	2 448,0	2 538,0
Неналоговые доходы	351,0	2,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления - всего	19 860,2	3 680,3	3 636,1	3 448,7	3 577,7
в том числе:					
Дотации	5 349,6	2 927,8	2 981,7	2 775,5	2 899,1
Субсидии	11 939,9	178,6	440,8	454,9	459,3
Субвенции	167,9	200,7	213,6	218,3	219,3
Иные межбюджетные трансферты	2 402,8	373,2	0,0	0,0	0,0
Доходы всего	24 035,2	5 909,4	5 994,1	5 896,7	6 115,7

Анализ доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа показывает, что в 2018,2019 годах доходы бюджета практически остаются на уровне 2017 года, в 2020 году объем доходов увеличится по сравнению с 2017 годом на 3,5%.

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета сельского поселения Ура-Губа налоговое законодательство Российской Федерации, федеральные законы, а также законы Мурманской области, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа от 07.11.2016 № утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа, администрируемых администрацией сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов налоговых и неналоговых поступлений бюджета сельского поселения Ура-Губа характеризуется следующими показателями:

(%)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Налоговые доходы	91,6	99,9	100	100	100
Неналоговые доходы	8,4	0,1	0	0	0
Налоговые и неналоговые доходы всего	100	100	100	100	100

Налоговые доходы

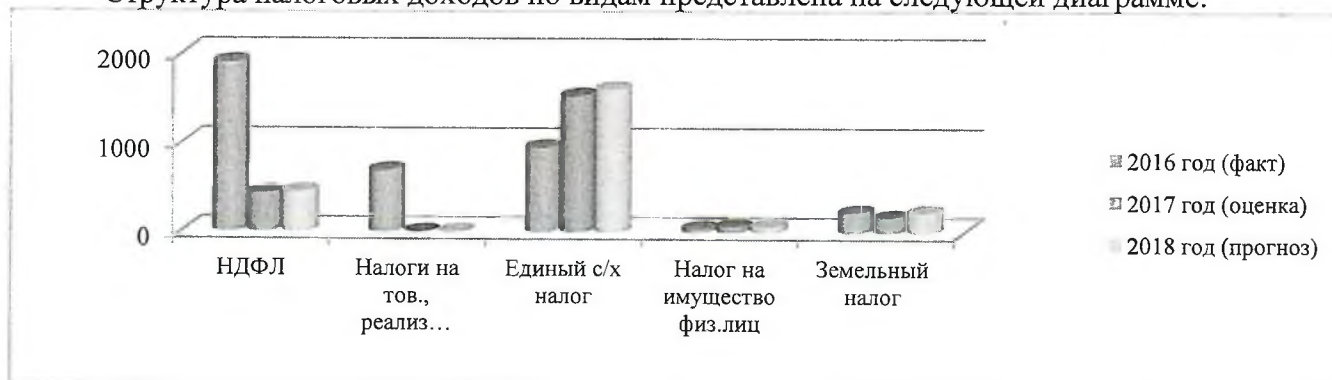
Структура, динамика и удельный вес налоговых доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа в 2016-2018 годах приведена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Налог на доходы физических лиц	1 904,4	49,8	440,1	19,8	450,0	19,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	692,3	18,1	0,0	0	0	0
Налоги на совокупный доход	959,1	25,1	1 550,0	69,6	1 620,0	68,7
Налог на имущество физических лиц	39,7	1,0	65,0	2,9	58,0	2,5
Земельный налог	228,5	6,0	172,0	7,7	230,0	9,7
Налоговые доходы - всего	3 824,0	100	2 227,1	100	2 358,0	100

Поступление в бюджет налогов в 2018 году прогнозируется с увеличением на 6 % к уровню ожидаемой оценки поступлений 2017 года. Наибольший процент поступлений в структуре налоговых доходов сельского поселения Ура-Губа в 2018 году приходится на единый сельскохозяйственный налог – 67,4 %.

Структура налоговых доходов по видам представлена на следующей диаграмме:



Неналоговые доходы

Неналоговые доходы проектом решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не предусмотрены.

Причины сокращения поступлений неналоговых доходов по сравнению с предыдущими периодами не известны, поскольку отсутствуют прогноз социально-экономического развития, который является основополагающим документом при составлении проекта бюджета, и пояснительная записка к проекту бюджета.

Безвозмездные поступления

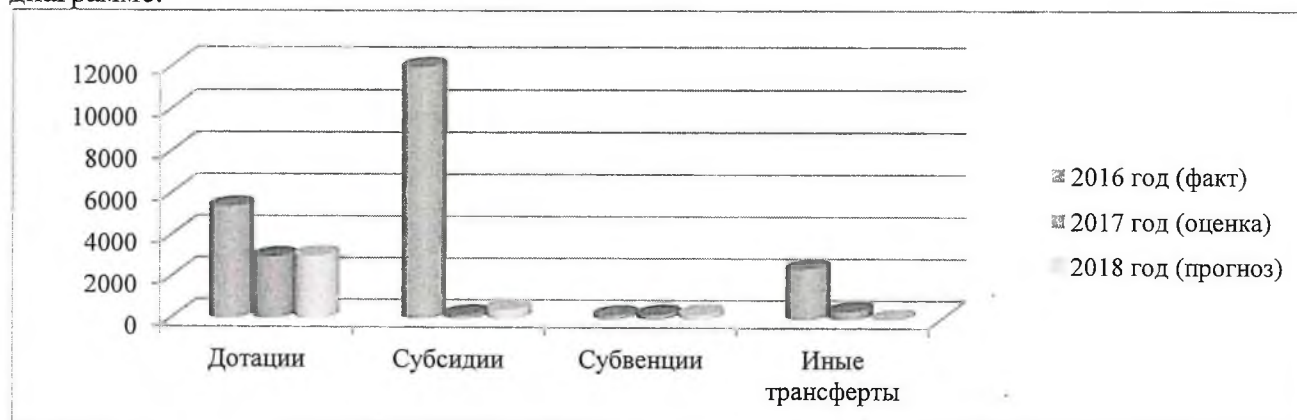
Безвозмездные поступления в бюджет с.п. Ура-Губа запланированы со снижением по сравнению с 2017 годом незначительно. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составит в 2018 году – 60,7 %, по оценке 2017 года – 62,3 %.

Структура, динамика и удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета с.п. Ура-Губа в 2016-2018 годах отражены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

Наименование	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 349,6	26,9	2 927,8	79,6	2 981,7	82,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	11 939,9	60,1	178,6	4,8	440,8	12,1
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	167,9	0,8	200,7	5,5	213,6	5,9
Иные межбюджетные трансферты	2 402,8	12,2	373,2	10,1	0	0
Безвозмездные поступления - всего	19 860,2	100	3 680,3	100	3 636,1	100

Структура и динамика безвозмездных поступлений в 2016-2018 годах представлена на диаграмме:



В связи с отсутствием расчетов плановых поступлений дать оценку достоверности плановых показателей доходов бюджета не представляется возможным.

Дефицит бюджета

Динамика размера дефицита бюджета:

Показатель	Факт 2016 год	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Дефицит (-), Профицит (+)	+ 723,8	- 250,9	- 230,0	- 240,0	- 222,5
<i>Отклонение к предыдущему году</i>	<i>x</i>	<i>в 1,3 раза</i>	<i>- 8,3 %</i>	<i>+ 4,3 %</i>	<i>-7,3 %</i>
% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений	x	11	10	10	9

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2018 году планируется незначительное снижение дефицита по отношению к 2017 году. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

РАСХОДЫ

Основные направления бюджетной политики на 2018 – 2020 годы направлены на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в сельском поселении Ура-Губа Кольского района Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития села.

Основными задачами по повышению эффективности расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Ура-Губа предлагается определить, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 - 2020 годы без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Кольского района Мурманской области, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями).

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018 - 2020 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг на 4% ежегодно.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2018-2020 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1) реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 596-602 и № 606, (далее – Указы Президента РФ) с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и внебюджетных источников;

2) отмена льготы для муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений по налогу на имущество организаций.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 14.11.2017 № 107 утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Проектом бюджета предусматривается общий объем расходов местного бюджета на 2018 год в размере 6 224,1 тыс. рублей, на 2019 год – 6 136,7 тыс. рублей, на 2020 год – 6 338,2 тыс. рублей.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательно возложенными полномочиями по решению вопросов местного значения и переданными государственными полномочиями.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета используется Реестр расходных обязательств, где указывается используемый перечень законов, иных нормативных правовых и муниципальных актов, обуславливающих правовое основание для расходных обязательств и оценка объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

Общий объем средств на исполнение расходных обязательств, отраженный в представленном Реестре расходных обязательств с.п. Ура-Губа, не соответствует общему объему бюджетных ассигнований, указанному в приложениях к проекту решения о бюджете №№ 5, 5.1, 6, 6.1, 7, 7.1:

(тыс. руб.)

Наименование	Объем средств на исполнение расходных обязательств		
	2018 год	2019 год	2020 год
Распределение ассигнований из бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации	6 224,1	6 136,7	6 338,2
Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области	6 224,1	6 136,7	6 338,2
Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области	6 224,1	6 136,7	6 338,2
Реестр расходных обязательств сельского поселения Ура-Губа	7 459,5	7 502,9	7 319,3
<i>Отклонение</i>	<i>- 1 235,4</i>	<i>- 1 366,2</i>	<i>- 981,1</i>

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 21.09.2015 № 136 утверждены Порядок формирования и Методика оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ. Распоряжением администрации с.п. Ура-Губа от 12.12.2017 года №15 утвержден перечень муниципальных программ.

Проект бюджета с.п. Ура-Губа на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в программной структуре расходов на основе четырех муниципальных программ.

Графически структура программных расходов бюджета в 2018 году выглядит следующим образом:



Согласно приложениям №№ 7, 7.1 к проекту решения о бюджете по удельному весу в общем объеме расходов бюджета в 2018-2020 годах муниципальные программы распределились следующим образом:

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Муниципальная программа «Внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории сельского поселения Ура-Губа на 2014 – 2020 годы»	1,3	1,4	1,3
Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы	57,4	58,3	56,5
Муниципальная программа «Развитие культуры» на 2018 - 2021 годы	34,8	36,2	38,3
Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018-2020годы»	4,0	4,1	3,9

Сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований муниципальных программ, предусмотренных проектом решения о бюджете (приложения №№ 5, 5.1, 6, 6.1, 7) и паспортами муниципальных программ показал:

1. Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы. Паспортом программы предусматривается объем бюджетных ассигнований:

на 2018 год – 3 686,8 тыс. рублей,

на 2019 год – 2 761,8 тыс. рублей,

на 2020 год – 2 766,6 тыс. рублей,

тогда как в приложениях №№ 5, 5.1, 6, 6.1, 7, 7.1 к проекту бюджета на 2018 год указано –

на 2018 год - 3 573,9 тыс. рублей,

на 2019 год – 3 578,8 тыс. рублей,

на 2020 год – 3 579,7 тыс. рублей. Разница общего объема финансирования составляет 1 517,2 тыс. рублей.

2. Муниципальная программа «Внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории сельского поселения Ура-Губа на 2014 – 2020 годы».

Проектом решения о бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов предусматривается объем бюджетных ассигнований – 1 010,0 тыс. рублей; 710,0 тыс. рублей; 1 010,0 тыс. рублей соответственно, тогда как в паспорте программы указано, что реализация мероприятий программы в 2020 году не требует финансовых затрат.

Структура расходов бюджета с.п. Ура-Губа на 2016-2018 годы по разделам классификации расходов бюджета по отношению к общей сумме расходов представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование раздела	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)	
	Сумма	Уд.вес (%)	Сумма	Уд.вес (%)	Сумма	Уд.вес (%)
ВСЕГО	23 311,4	100	6 160,3	100	6 224,1	100
Общегосударственные вопросы	4 922,2	21,1	3 016,8	49,0	3 237,1	52,0
Национальная оборона	113,6	0,5	114,0	1,8	123,9	2,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	129,5	0,6	90,6	1,5	84,0	1,3
Национальная экономика	9 666,9	41,4	214,7	3,5	99,9	1,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 956,7	25,6	453,1	7,4	513,0	8,2
Культура и кинематография	2 510,7	10,8	2 271,1	36,8	2 166,2	34,9
Обслуживание государственного и	11,8	0	0,0	0	0,0	0

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации и их удельного веса в составе общего объема расходной части бюджета с.п. Ура-Губа в периоде 2016-2018 годах показал, что по сравнению с объемами расходов 2017 года объемы ассигнований в 2018 году сокращаются по следующим разделам:

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - незначительно, на 6,6 тыс.рублей;
- 04 «Национальная экономика» - на 53,6 % или на 114,8 тыс. рублей;
- 08 «Культура и кинематография» - 104,9 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета с.п. Ура-Губа составляют расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Культура и кинематография».

Структура расходов бюджета с.п. Ура-Губа в 2018 году по разделам функциональной классификации представлена на следующей диаграмме:



Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, анализ динамики расходов бюджета с.п. Ура-Губа по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом в 2018 году расходы бюджета увеличиваются на 220,3 тыс. рублей.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями – 2 430,0 тыс. рублей или 75,1 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходы бюджета по разделу в 2018 году будет осуществлять Управление делами администрации муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

В рамках расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одной муниципальной программы, в объемах, указанных в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы	3 573,9	86,4	3 087,1	95,4
Непрограммная деятельность	150,0	100	150,0	4,6

В структуре раздела предусматриваются ассигнования на непрограммную деятельность, которые составляют 100 % общего объема непрограммных расходов бюджета. Непрограммную часть бюджета составляют расходы на подготовку и проведение выборов в представительный орган муниципального образования.

Раздел 02 «Национальная оборона».

Анализ динамики расходов бюджета с.п. Ура-Губа по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом в 2018 году бюджетные ассигнования увеличиваются на 9,9 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете по разделу в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы, объемы бюджетных ассигнований на которую приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы	3 573,9	3,5	123,9	100

Программная часть расходов по данному разделу составляет 100%. В 2018 вся сумма по данному разделу выделена на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, анализ динамики расходов бюджета с.п. Ура-Губа по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом расходы сокращаются незначительно, на 6,6 тыс. рублей.

Весь объем бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрен на внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории сельского поселения Ура-Губа.

Проектом решения о бюджете по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы, объемы бюджетных ассигнований на которую приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории сельского поселения Ура-Губа на 2014 – 2020 годы»	84,0	100	84,0	100

Раздел 04 «Национальная экономика».

Финансирование по данному разделу по сравнению с 2017 годом сокращается на 114,8 тыс. рублей или 53,5 %.

Проектом решения о бюджете по разделу «Национальная экономика» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы:

(тыс.руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы	3 573,9	2,8	99,9	100

Основной объем расходов бюджета по разделу «Национальная экономика» направлен на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, в 2018 году расходы по данному разделу составляют 513,0 тыс. рублей, что 59,9 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

Проектом решения о бюджете по разделу в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию двух муниципальных программ:

(тыс.руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы	3 573,9	7,4	263,0	51,3
Муниципальная программа 2 «Формирование современной городской среды муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018-2020 годы»	250,0	100	250,0	48,7

Раздел 08 «Культура и кинематография».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, бюджетные ассигнования по разделу запланированы в сумме 2 166,2 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом расходы на культуру и кинематографию сокращаются на 104,9 тыс. рублей или на 4,6 %.

Проектом решения о бюджете по разделу «Культура и кинематография» в 2018 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие культуры»	2 166,2	100	2 166,2	100

Расходы направлены на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности подведомственного муниципального бюджетного учреждения культуры.

Текстовые статьи

Текстовые статьи проекта решения о бюджете в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения:

Проект решения о бюджете с.п. Ура-Губа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основан на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05 декабря 2016 года, определяющего бюджетную политику в Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики, утвержденных постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа от 20.11.2017 года №109 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», от 05.09.2017 года № 83 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации сельского поселения Ура-Губа (далее – с.п. Ура-Губа) на рассмотрение Совета депутатов в срок, установленный пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Бюджетного процесса.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Отсутствуют прогноз социально-экономического развития с.п. Ура-Губа на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, пояснительная записка.

В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 Бюджетного процесса администрацией не утвержден порядок разработки прогноза социально-экономического развития с.п. Ура-Губа, не разработан прогноз социально-экономического развития на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не одобрен и не представлен одновременно с проектом бюджета на рассмотрение в Совет депутатов.

Общий объем доходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов - 5 994,1 тыс. рублей, 5 896,7 тыс. рублей, 6 115,7 тыс. рублей соответственно. Объем доходов в 2018 году снизится по сравнению с 2017 годом на 1,6 %. Безвозмездные поступления из других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году сократятся по сравнению с 2017 годом на 1,2 %.

Постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа от 07.11.2016 № 156 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа, администрируемых администрацией сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

В связи с отсутствием расчетов плановых поступлений дать оценку достоверности плановых показателей доходов бюджета не представляется возможным.

Общий объем расходов бюджета с.п. Ура-Губа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется в сумме 6 224,1 тыс. рублей, 6 136,7 тыс. рублей, 6 338,2 тыс. рублей соответственно. В 2018 году объем расходов увеличится не значительно по сравнению с 2017 годом, на 63,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 14.11.2017 № 107 утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2018 году планируется снижение дефицита по отношению к 2017 году на 20,9 тыс. рублей.

Размеры резервного фонда администрации с.п. Ура-Губа, предусмотренные проектом решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 30,0 тыс. рублей, не превышают требования, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 21.09.2015 № 136 утверждены Порядок формирования и Методика оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ. Распоряжением администрации с.п. Ура-Губа от 12.12.2017 года №15 утвержден перечень муниципальных программ.

Проект бюджета с.п. Ура-Губа на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в программной структуре расходов на основе четырех муниципальных программ.

Сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований муниципальных программ «Развитие муниципального управления» на 2018-2020 годы, «Внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории сельского поселения Ура-Губа на 2014 – 2020 годы», предусмотренных проектом решения о бюджете (приложения №№ 5, 5.1, 6, 6.1, 7) и паспортами этих муниципальных программ показал их несоответствие.

Отсутствие в материалах, представленных с проектом решения о бюджете, протоколов согласительных совещаний, не позволило дать оценку соответствия предлагаемых к утверждению объемов бюджетных ассигнований объемам, необходимым для исполнения расходных обязательств с.п. Ура-Губа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Контрольно-счетная палата Кольского района предлагает учесть выводы, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кольского района



Н.В. Крылова